

Handläggare
Maria Kearsley
Telefon: 08-50829352**Till**
Kommunstyrelsen

Ny digital karta till Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun samt ändring i 22 § avseende förorening från hund

Uppdrag från budget 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Befintliga kartbilagor till Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun, bilaga 1-9 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, upphör att gälla.
2. Digital karta med ändringar, bilaga 10 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, godkänns som ny kartbilaga till Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun.
3. Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun 22 § ändras i enlighet med formulering i bilaga 11 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
4. Beslutet anmäls till Länsstyrelsen i Stockholms län.
5. Föreskrifter kungörs genom att det på kommunens digitala anslagstavla tillkännages att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats.
6. Beslutspunkterna 1, 2, 3 gäller från kungörandet.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fick i budget för 2023 i uppdrag att göra en översyn av, och vid behov uppdatera, de lokala ordningsföreskrifterna. Uppdraget har avgränsats till att bättre tillgängliggöra kartbilagorna till de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun inklusive

tillhörande processer för att underlätta framtida uppdatering och ajourhållande.

Enligt ordningslag (1993:1617) kan en kommun meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. Föreskrifterna kan gälla i hela eller i en del av kommunen. Till allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun finns idag nio kartbilagor som förtydligar geografiska avgränsningar där en ordningsföreskrift gäller. Inom ramen för budgetuppdraget har befintliga kartbilagor digitaliserats och visualiseras i stadens geografiska informationssystem som en (1) digital karta. Den nya digitala kartbilagan syftar till att åstadkomma en enhetligare utformning och på så vis göra de lokala ordningsföreskrifterna tydligare, mer överskådliga och tillgängliga. Stadsledningskontoret anser att det finns ett behov av att uppdatera nu gällande kartbilagor till de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun. Digitaliseringen av befintliga kartbilagor innebär ett första steg för att bättre tillgängliggöra stadens lokala ordningsföreskrifter.

Bakgrund

I 2023 års budget gavs kommunstyrelsen följande uppdrag:

Kommunstyrelsen ska göra en översyn av och vid behov uppdatera de lokala ordningsföreskrifterna.

Inom ramen för uppdraget har en översyn av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun genomförts. Vid översynen konstaterades ett behov av att förtydliga och bättre tillgängliggöra de lokala ordningsföreskrifterna, uppdatera kartbilagorna samt uppdatera processen för nämndernas begäran om ändring av de lokala ordningsföreskrifterna. Uppdraget har avgränsats till att bättre tillgängliggöra kartbilagorna till de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun inklusive tillhörande processer för att underlätta framtida uppdatering och ajourhållande.

Kommunstyrelsen mottog 2022 en hemställan från Skarpnäcks stadsdelsnämnd gällande förening av hund i ytterstaden (dnr KS 2022/590) innebärande ett förslag till justering av 22 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna från att omfatta innerstaden till att omfatta hela staden. Ärendet sambehandlades med budgetärendet 2023 för Stockholms stad vid kommunfullmäktiges sammanträde den 13 december 2022 § 3 dnr KS 2022/1163 och avslutades då det planerades att omhändertas inom ramen för aktuellt uppdrag.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets välfärdsavdelning i samråd med juridiska avdelningen och utveckling och hr-avdelningen.

Ärendet

Enligt ordningslag (1993:1617) kan en kommun meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. Beslut fattas med stöd av förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen. Föreskrifterna kan gälla i hela eller i en del av kommunen. I det senare fallet ska området som omfattas vara klart och otvetydigt definierat. Det kan göras genom att platser eller områden listas alternativt genom att redovisa avgränsningar genom en markering i en karta.

De gällande allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun finns publicerade i kommunal författningssamling (KFS 2025:13) och en översikt finns publicerad på stadens webbsida.

Ändringar av lokala ordningsföreskrifter beslutas av kommunfullmäktige efter hemställan från nämnd. Efter beslut av kommunfullmäktige ska, enligt 3 kap. 13 § ordningslagen, en kommuns beslut att anta, ändra eller upphäva ordningsföreskrifter anmälas till länsstyrelsen. Länsstyrelsen granskar föreslagna ändringar och säkerställer att de lokala ordningsföreskrifterna inte strider mot ordningslagen.

Befintliga kartbilagor

Till allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun finns idag nio kartbilagor, [bilaga 1-9](#), som förtydligar geografiska avgränsningar där en ordningsföreskrift gäller. Det är exempelvis kartbilagor över platser med alkoholförbud, hundrastplatser eller platser inom hamnområde där bad är tillåtet.

Nedan listas befintliga kartbilagor till allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun under respektive rubrik:

3 § Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde
Bilaga 1, Kartor över offentlig plats inom norra och södra Djurgården

3 § Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde
Bilaga 2, Kartor över badplatser som utgör offentlig plats samt områden med hundförbud

15 § Förtäring av alkohol
Bilaga 6, Stadsdelskartor över områden med alkoholförbud

16 § Tillfällig försäljning

Bilaga 2 (Den 6 maj 2019 beslutade KF om ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun gällande tillfällig försäljning. I bilagan till det beslutet hänvisas till rätt bilagor till ordningsföreskrifterna, bilaga 1 och 3 (se KS 2018/1074 bilaga 1). Eftersom det beslutet upphävdes fattades ett nytt beslut i KF den 15 juni 2020. I bilagan till det beslutet hänvisades felaktigt till bilaga 2 till ordningsföreskrifterna. Därför finns två bilagor som heter bilaga 2.)

18 § Badförbud

Bilaga 7, Kartor över offentliga platser där bad är tillåtet

19 § Hundar och katter

Bilaga 8, Karta över Långholmens klippbad

19 § Hundar och katter

Bilaga 9, Stadsdelsnämndernas hundrastplatser

22 § Hundar och katter

Bilaga 4, Karta avseende platser där förorening efter hund skall plockas upp

23 § Hundar och katter

Bilaga 2, Kartor över badplatser som utgör offentlig plats samt områden med hundförbud

24 § Ridning

Bilaga 5, Kartor avseende ridning i terräng inom Södra och Norra Djurgården

På stadens webbplats finns information om gällande lokala ordningsföreskrifter med tillhörande kartbilagor i pdf-format [Allmänna lokala ordningsföreskrifter i Stockholm - Stockholms stad](#).

Inom ramen för översynen har befintliga kartbilagor granskats. Kartbilagorna är inte utformade på ett enhetligt sätt och är svåra för användaren att tolka. Det beror på att kartorna har upprättats under en lång tidsperiod och av olika ansvariga nämnder i samband med hemställan till kommunfullmäktige om ändring av ordningsföreskrifter samt att det saknats tydliga anvisningar gällande kartbilagornas utformning. Det medför att format, gränser, färgsättning och kvalitet varierar. Därutöver gäller vissa föreskrifter i ett mindre geografiskt område som redovisas i hög skala, vilket medför svårigheter att orientera sig.

Förslag till ny digital kartbilaga

Utifrån beskrivna brister med befintliga kartbilagor har inom ramen för översynen ett utvecklingsarbete för att förbättra kartbilagorna

inletts. Under åren 2024–2025 har befintliga kartbilagor, i samverkan med stadsbyggnadskontoret, digitaliserats och visualiseras i stadens geografiska informationssystem som en digital karta. Ett geografiskt informationssystem används för hantering och bearbetning av koordinatsatta data. Den nya digitala kartbilagan syftar till att åstadkomma en enhetlig utformning och därmed göra de lokala ordningsföreskrifterna tydligare samt mer överskådliga och tillgängliga – för stockholmarna, stadens verksamheter och andra myndigheter, exempelvis Polismyndigheten. I samband med digitaliseringen av kartbilagorna kommer nya arbetssätt implementeras som syftar till att förtydliga processen i samband med att nämnderna hemställer till kommunfullmäktige om ändring av Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun och då särskilt i de fall kartbilagor förekommer.

Samtliga stadsdelsförvaltningar och berörda fackförvaltningar har vid två tillfällen fått möjlighet att granska de digitaliserade kartorna. I samband med granskningarna har förändringar uppmärksammats, exempelvis hundrastgårdar eller områden med alkoholförbud som tagits bort eller ändrat utbredning på grund av exploatering eller ändrade behov. Utifrån återkoppling från granskningsomgångarna innefattar kartunderlagen därför förslag till revideringar.

Hemställan om ändring av 22 § till att omfatta hela staden

I 22 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun anges att förorening efter hund ska plockas upp dels på samtliga gångbanor och parkvägar som utgör offentlig plats, dels andra offentliga platser inom samtliga stadsdelar i innerstaden. Offentliga platser i ytterstaden omfattas således inte enligt nuvarande formuleringar.

Kommunstyrelsen mottog 2022 en hemställan från Skarpnäcks stadsdelsnämnd gällande förorening av hund i ytterstaden. Hemställan avsåg en ändring av befintlig paragraf om att förorening efter hund ska plockas upp på offentlig plats samt inom de områden som enligt 3 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun jämföras med offentlig plats ändras och att 22 § bör gälla i hela staden. En ändring av 22 §, från att enbart omfatta innerstaden till att omfatta hela staden, föreslås genom en justering enligt nedan:

Nuvarande lydelse	Föreslagen ny lydelse
<p><i>Förorening efter hund skall plockas upp dels på samtliga gångbanor och parkvägar som utgör offentlig plats, dels andra offentliga platser inom följande stadsdelar:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Kungsholmen</i> • <i>Stadshagen</i> • <i>Kristineberg</i> • <i>Fredhäll</i> • <i>Marieberg</i> • <i>Stora och Lilla Essingen</i> • <i>Långholmen</i> • <i>Reimersholme</i> • <i>Södermalm</i> • <i>Riddarholmen</i> • <i>Gamla stan</i> • <i>Skeppsholmen</i> • <i>Kastellholmen</i> • <i>Norrmalm</i> • <i>Vasastaden</i> • <i>Östermalm</i> • <i>Hjorthagen</i> • <i>del av Ladugårdsgärdet</i> • <i>del av Djurgården.</i> 	<p><i>Förorening efter hund ska plockas upp</i></p>

Framtida förvaltning och kostnader

I samband med att det digitaliserade kartlagret implementeras kommer en rutin för hur nämnderna praktiskt går tillväga för att hemställa om ändringar i de lokala ordningsföreskrifterna tas fram. Rutinen kommer även omfatta instruktioner om hur en ny digital yta skapas och laddas upp till stadens geografiska informationssystem. Redigering av kartlagret kan både göras av respektive nämnd eller genom uppdrag av stadsbyggnadskontoret. Nya ytor ska enbart aktiveras i kartan efter kommunfullmäktiges godkännande. Förvaltning av det nya kartlagret sker i stadens centrala geodataplattform där kommunstyrelsen är informationsägare.

Kostnader framgent för ändringar av ordningsföreskrifter och tillhörande kartbilagor tas inom respektive sökande nämnds befintliga budgetram.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret har utifrån ett budgetuppdrag från 2023 genomfört en översyn av befintliga kartbilagor till de allmänna

lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun. Utifrån översynen har stadsledningskontoret bedömt att det finns ett behov av att uppdatera nu gällande kartbilagor till de Allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun. I syfte att åstadkomma uppdaterade och mer användarvänliga kartbilagor har de digitaliserats i stadens geografiska informationssystem.

Digitaliseringen av befintliga kartbilagor innebär ett första steg för att bättre tillgängliggöra stadens lokala ordningsföreskrifter. Ett fortsatt utvecklingsarbete skulle kunna innefatta att även digitalisera ytor vars avgränsningar idag enbart uttrycks i skrift, exempelvis alkoholförbud på skolgårdar och parklekar.

I samband med digitaliseringen av kartbilagorna har dialog förts med berörda förvaltningar och en kontaktperson har fått tillgång till kartlagret där digitaliserade ytor har granskats. Vid digitaliseringen av kartbilagorna har förändringar uppmärksamats, exempelvis att hundrastgårdar eller område med alkoholförbud tagits bort eller ändrat utbredning på grund av exploatering. Utifrån återkoppling från granskningsomgångarna innefattar kartunderlagen därför förslag till revideringar.

Gällande föreslagen ändring av 22 §, från att enbart omfatta innerstaden till att omfatta hela staden, delar stadsledningskontoret Skarpnäck stadsdelsnämnds bedömning att det inte är rimligt att det är olika regler i inner- respektive ytterstad för hur hundägare ska hantera förorening efter hund. Det bör ställas samma krav på att hundägare plockar upp efter sin hund i hela staden.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige beslutar att befintliga kartbilagor till Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun enligt följande:

- Befintliga kartbilagor till Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun, bilaga 1-9 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, upphör att gälla.
- Digital karta med ändringar, bilaga 10 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, godkänns som ny kartbilaga till Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun.
- Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun 22 § ändras i enlighet med formulering i bilaga 11 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
- Beslutet anmäls till Länsstyrelsen i Stockholms län.

- Föreskrifter kungörs genom att det på kommunens digitala anslagstavla tillkännages att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats.
- Beslutspunkterna 1, 2, 3 gäller från kungörandet.

Fredrik Jurdell
Stadsdirektör

Karin Gustafsson
Biträdande stadsdirektör

Bilagor

Bilaga 1-9, befintliga kartbilagor i pdf-format:

Bilaga 1 ([bilaga-1-kartor-avseende-offentlig-plats-inom-norra-och-sodra-djurgarden.pdf](#))

Bilaga 2 ([bilaga-2-kartor-avseende-badplatser-som-utgor-offentlig-plats-samt-omraden-med-hundforbud.pdf](#))

Bilaga 3 Tillfällig försäljning, ([bilaga-2-till-lokala-ordningsföreskrifter-andring-och-förttydligande-med-anledning-av-beslut-fran-lansstyrelsen.pdf](#))

Bilaga 4 ([bilaga-4-kartor-avseende-platser-dar-fororening-efter-hund-ska-plockas-upp.pdf](#))

Bilaga 5 ([bilaga-5-kartor-avseende-ridning-i-terrang-inom-norra-och-sodra-djurgarden.pdf](#))

Bilaga 6 Område med alkoholförbud ([1 Översiktskarta.dgn](#))

Bilaga 7 ([kfs-2025-11-bilaga-7---kartor-over-offentliga-platser-dar-bad-ar-tillatet.pdf](#))

Bilaga 8 ([bilaga-8-karta-over-langholmens-klippbad.pdf](#))

Bilaga 9 ([bilaga-9-stadsdelsnamndernas-hundrastplatser.pdf](#))

Bilaga 10 (Bilaga 10:1-10:11) Förslag på nya kartor genom utdrag ur stadens geografiska informationssystem med digitaliserade kartbilagor per stadsdelsområde.

Bilaga 11 Föreslagen ändring i 22 § i Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun.

Bilaga 12 Sammanställning över ändringar i kartbilagor till Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Fredrik Jurdell, Stadsdirektör	2025-12-15
Karin Gustafsson, Biträdande stadsdirektör	2025-12-15